

Босна и Херцеговина  
Министарство одбране



Bosna i Hercegovina  
Ministarstvo odbrane/obrane



**ПЛАН БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ЗА ПЕРИОД 2024-2028. ГОДИНЕ**

март 2025. године

## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>УВОД.....</b>	<b>2</b>
<b>II</b>	<b>О МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>ОПШТИ ПРИНЦИПИ И СТРАТЕШКИ ПРИОРИТЕТИ У БиХ.....</b>	<b>8</b>
<b>IV</b>	<b>ПОЈАМ КОРУПЦИЈЕ.....</b>	<b>9</b>
<b>V</b>	<b>ОПШТИ ЦИЉ.....</b>	<b>11</b>
<b>VI</b>	<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ И ПРОГРАМИ.....</b>	<b>11</b>
<b>VII</b>	<b>ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....</b>	<b>13</b>

## I УВОД

Корупција у савременом свету је глобални проблем који захвата готово све сфере друштва и утиче на економски, политички, правни и друштвени развој земаља широм света. Иако је корупција дубоко укорењена у многим друштвима, постоје бројни напори за њено сузбијање који се, пре свега, манифестују кроз следеће активности:

**Јачање институција:** Независне правосудне власти, антикорупцијске агенције и транспарентни изборни процеси кључни су за смањење корупције.

**Повећање транспарентности:** Технологија може играти важну улогу у борби против корупције, јер омогућава јавности увид у владине трошкове, јавне набавке и политичке одлуке. Отворени подаци и јавни надзор могу смањити могућност корупције.

**Образовање и промена културе:** Промена културних ставова према корупцији, као и образовање о етици и поштовању закона, може допринети смањењу прихватања корупције у друштву.

Свесно изазова у сузбијању корупције, као и размера и ефеката корупције у смислу урушавања основних вредности друштва и угрожавања поверења у јавне институције и владавину права, Министарство одбране је и у протеклом периоду предузело низ активности којима би се испуниле обавезе регулисане Стратегијом за борбу против корупције на нивоу Босне и Херцеговине за период 2015-2019. године, те је у складу са усвојеном Политиком изградње интегритета, смањења ризика и борбе против корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаних снага Босне и Херцеговине од 30.12.2013. године (у даљем тексту: Политика) проводило мере и активности у циљу јачања интегритета и превенције и борбе против корупције у Министарству одбране и Оружаним снагама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ОС БиХ). Провођење предметних активности резултовало је изузетно високим степеном реализације постављених циљева у области професионализма, етике, интегритета и ризика од корупције у одбрамбеном сектору дефинисаних претходним плановима интегритета и борбе против корупције.

Основу за израду Плана борбе против корупције Министарства одбране за период 2024-2028. године представља Стратегија за борбу против корупције 2024-2028. и Акциони план за спровођење Стратегије као њен саставни део, а који је усвојио Савет министара Босне и Херцеговине на 52. седници одржаној 18.06.2024. године на предлог Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ (у даљем тексту: АПИК).

Поред Стратегије за борбу против корупције 2024-2028. (у даљем тексту: Стратегија) приликом израде Плана борбе против корупције Министарства одбране за период 2024-2028. године (у даљем тексту: План) МО БиХ је користило и „Смернице и препоруке за израду планова борбе против корупције у институцијама Босне и Херцеговине“ (у даљем тексту: Смернице) које је израдио АПИК.

Израдом овог Плана Министарство одбране показује своју јасну и недвосмислену опредељеност да самостално и у сарадњи са домаћим и међународним организацијама настави провођење активности у области превенције корупције и борбе против корупције у циљу постизања вишег нивоа транспарентности, одговорности и интегритета како запослених у систему одбране тако и институције у целини.

## II О МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ

### Надлежности

Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17) дефинисане су надлежности Министарства одбране:

- стварање и одржавање одбрамбеног капацитета како би се осигурала заштита суверенитета, територијалног интегритета, политичке независности и међународног субјективитета Босне и Херцеговине;
- предлагање буџета за одбрану Босне и Херцеговине и издавање одобрења за расходе из буџета Босне и Херцеговине за одбрану;
- организацију, опремање и снабдевање Оружаних снага;
- регулисање организације и вођења пукова, њихових команди и особља;
- провођење дефинисаних политика и смерница, те осигурање провођења закона, осталих прописа и општих аката из области одбране;
- извршавање обавеза у вези са изградњом и одржавањем војних и других објеката, као и објеката од посебног значаја за одбрану Босне и Херцеговине;
- управљање и коришћење средстава намењених за потребе Оружаних снага;
- набављање, чување и обнављање резервних производа посебне намене за потребе Оружаних снага;
- израђивање критеријума о условима и начину складиштења, чувања и одржавања наоружања и војне опреме и бригу о заштити материјалних средстава и објеката у Оружаним снагама;
- испитивање, контролу квалитета и верификацију наоружања и војне опреме за потребе Оружаних снага;
- планирање, извођење геодетских, фотограметријских и картографско-репродукцијских послова од интереса за одбрану, провођење надзора над извођењем тих послова и бригу о чувању, складиштењу и дистрибуцији геодетских, фотограметријских и картографских материјала и докумената значајних за одбрану;
- организовање везе, противелектронског осигурања и криптозаштите Оружаних снага;
- организовање и обављање инспекцијског надзора над Оружаним снагама;
- организовање и провођење мера сигурности и заштите одбрамбеног система, као и тајних података одбране;
- доношење политика и основних правила за Оружане снаге;
- доношење прописа о школовању, васпитању и образовању у Оружаним снагама;
- доношење прописа о војној дисциплини и других прописа предвиђених овим законом;
- представљање Босне и Херцеговине у међународним односима који се тичу питања одбране;
- надзор над свим субјектима Оружаних снага;
- упућивање предлога Савету министара Босне и Херцеговине са иницијативом о учешћу у операцијама подршке миру као и друге надлежности прописане Законом о учешћу припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у операцијама подршке миру и другим активностима у иностранству ("Службени гласник БиХ", број 14/05);

- израду, преглед и ажурирање Одбрамбене политике Босне и Херцеговине коју одобрава Председништво;
- израду и одобравање политика и прописа у погледу организације, администрације, особља, обуке, опремања и употребе Оружаних снага;
- осигуравање да Босна и Херцеговина поштује међународне обавезе које се тичу питања одбране;
- израду процедура за одобравање војне помоћи цивилним властима у случају природних и других катастрофа и несрећа, према овлашћењима Председништва;
- осигуравање транспарентности функција Министарства одбране;
- утврђивање политике стамбеног збрињавања припадника Министарства одбране и Оружаних снага;
- планирање и организовање научноистраживачког рада значајног за одбрану;
- давање стручних мишљења о наставним програмима који се тичу искључиво војних аспеката цивилне одбране, а на захтев надлежних институција;
- остале надлежности дефинисане у закону.

### **Организациона структура**

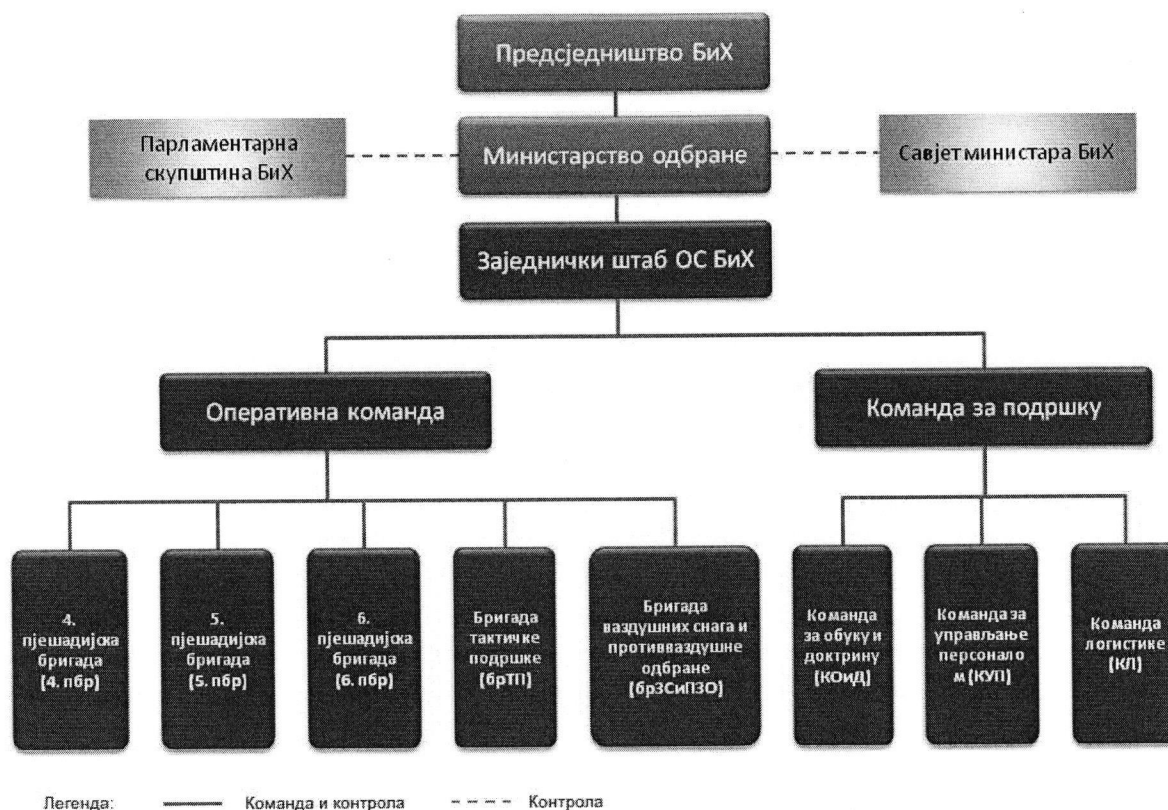
Правилником о унутрашњој организацији Министарства одбране Босне и Херцеговине уређене су организационе јединице Министарства одбране Босне и Херцеговине и њихова надлежност, начин руковођења, програмирање и планирање послова, систематизација радних места са бројем запослених, описом послова и задатака, овлашћењима, одговорностима и условима за њихово вршење, одредбе о остваривању јавности рада, Стручни колегијум Министарства, војно представљање Босне и Херцеговине у иностранству, приправници и радни односи и дисциплинска одговорност државних службеника и запосленика, те прелазне и завршне одредбе.

Законом о одбрани Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 88/05) Оружане снаге Босне и Херцеговине су дефинисане као професионална, једна војна сила коју организује и контролише Босна и Херцеговина. Оружане снаге, као институцију Босне и Херцеговине, чине припадници из реда сва три конститутивна народа и реда осталих, у складу с Уставом и законима Босне и Херцеговине.

Величину, структуру и локације Оружаних снага БиХ утврђује Председништво БиХ а на основу Устава Босне и Херцеговине и одредби Закона о одбрани Босне и Херцеговине.

Задаци Оружаних снага су:

- а) учешће у операцијама колективне безбедности, у операцијама за подршку миру и самоодбрани, укључујући и борбу против тероризма,
- б) пружање војне одбране Босни и Херцеговини и њеним држављанима у случају напада,
- в) помоћ цивилним органима у реаговању на природне и друге катастрофе и несреће,
- г) противминско деловање у Босни и Херцеговини, и
- д) испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине.



Слика 1. Одбрамбена структура

### Одговорност и улога Министарства одбране у превенцији и борби против корупције

Политиком изградње интегритета, смањења ризика и борбе против корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаним снагама Босне и Херцеговине изражена је јасна одређеност Министарства одбране да у континуитету проводи активности у области јачања интегритета и превенције и борбе против корупције. Наиме, циљ Политике је успостављање организационе, оперативне и руководне/командне основе за изградњу интегритета, превенцију, смањење ризика и борбу против корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаним снагама Босне и Херцеговине. Политика се, притом, примењује на именована лица, државне службенике, запосленике, цивилна лица, војна лица и кадете који су именовани или распоређени на дужности у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаним снагама Босне и Херцеговине, те лица која су по било ком основу ангажована за потребе МО БиХ и ОС БиХ.

У том смислу, **Одбор за изградњу интегритета и борбу против корупције** (у даљњем тексту: Одбор) успостављен је са циљем давања смерница и надгледања provedбе Политике. У састав Одбора улазе: Заменик министра одбране, председавајући; Секретар МО БиХ, заменик председавајућег; Генерални инспектор МО БиХ, члан; Заменик начелника Заједничког штаба ОС БиХ, члан; Помоћник министра за обавештајно-безбедносне послове, члан, потребан број других чланова како би се осигурала прописана заступљеност и административни тим (координатор и технички секретар).

Одбор надгледа провођење Политике и даје предлоге министру одбране за изградњу интегритета, смањења ризика и борбу против корупције у МО БиХ и ОС БиХ. Одбор се састаје по потреби, а најмање једном сваких шест месеци.

Надаље, **Експертна група за имплементацију Политике** (у даљњем тексту: Експертна група) успостављена је са циљем свеобухватног планирања, припреме и provedбе Политике. Чланови Експертне групе су по један представник свих организационих јединица МО БиХ и три представника Заједничког штаба ОС БиХ. Експертном групом председава представник Генералног инспектората МО БиХ, а заменик председавајућег је представник Сектора за обавештајно-безбедносне послове МО БиХ.

Експертна група анализира стање у области изградње интегритета, смањења ризика и борбе против корупције, те предлаже Одбору конкретне мере унапређења стања из ове области. Експертна група се састаје по потреби, а најмање једном свака три месеца.

Као резултат рада ових тела израђен је и План интегритета и борбе против корупције Министарства одбране Босне и Херцеговине за период 2020 - 2024. године.

На свим нивоима управљања, командовања и контроле, обавезно је предузимање дисциплинских и других мера против носилаца коруптивних и других негативних појава које нарушавају интегритет МО БиХ и ОС БиХ. Предузимање наведених мера обавезно је и против лица која пропусте да предузму потребне мере и радје са циљем спречавања коруптивних и других негативних активности у МО БиХ и ОС БиХ.

У протеклом периоду, МО БиХ је такође препознало значај који Северноатлански савез посвећује иницијативи изградње интегритета у одбрамбеном и безбедносном сектору. Овај програм осигурава државама учесницама практичну помоћ у јачању интегритета, транспарентности и одговорности те смањује ризике од корупције у одбрамбеном сектору. Како је МО БиХ активан учесник ове иницијативе од када је она успостављена, додатно су интензивирани активности МО БиХ у јачању интегритета и професионализма која се огледају и у великом броју презентованих добрих пракси МО БиХ из области јачања интегритета на локалном и регионалом, односно међународном плану. Тако се поред осталог приступило НАТО процесу самопроцене изградње интегритета у одбрамбеном сектору. Као резултат, НАТО штаб из Брисела је крајем септембра 2014. године доставио у МО БиХ коначан извештај („Самопроцена изградње интегритета – Извештај о колегијалној оцени Босне и Херцеговине“) о статусу интегритета који је заснован на анализи одговора МО БиХ на стандардизовани упитник и интервјуима/разговорима које је у марту 2014. године стручни тим НАТО штаба водио са кључним особљем МО БиХ и ОС БиХ, као и са представницима појединих институција и агенција БиХ, те невладиних организација.

У фебруару 2019. године извршена је завршна ревизија проведених препорука од стране представника НАТО штаба из Брисела и констатовано је да је МО БиХ од 30 препорука добијених од стране НАТО штаба у потпуности реализовало 26 препорука. Три препоруке имају континуиран карактер а једна препорука није примењива за ОС БиХ а односи се на провођење набавки у операцијама колективне безбедности, имајући у виду да ОС БиХ не проводе јавне набавке у операцијама колективне безбедности.

Посебно значајну улогу у изградњи интегритета у оквиру сарадње са НАТО штаба из Брисела има Центар за обуку у операцијама подршке миру - ЦООПМ у којем се планира и организује обука из области изградње интегритета за официре и подофицире

- припаднике ОС БиХ, за припаднике других институција БиХ, али и за представнике оружаних снага земља чланица НАТО и партнерских земаља.

У оквиру Програма реформи, који је Председништво БиХ усвојило у новембру 2019. године, је у области јачања интегритета наведено 11 активности које проводи Генерални инспекторат МО БиХ у сарадњи са организационим јединицама МО и Заједничким штабом ОС БиХ.

Правилником о процени ризика од корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине утврђују се области осетљиве на ризик од корупције, методологија процене ризика од корупције радних места, те одговорности и мере смањења ризика од корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине. У складу са одредбама Правилника, Министарство одбране је успешно реализовало пројекат процене ризика од корупције за радна места у МО БиХ и донело 264 мере за умањење предметног ризика. Кроз четири циклуса контроле провођења наложених мера и са коначном контролом проведеном у јануару 2020. године констатовано је да је преко 80% свих наложених мера у периоду 2018-2019. године реализовано. Све наведене и друге мере и активности су заправо претпоставка за ефикасније провођење функција па тако и мера превенције и борбе против корупције.

Етичким кодексом понашања војних лица, кадета и кандидата на обуци у Министарству одбране и Оружаним снагама Босне и Херцеговине утврђени су основни етички и професионални стандарди понашања којих су дужни да се придржавају војна лица, кадети и кандидати на обуци. Надаље, Етички кодекс афирмише дужност и одређење војних лица, кадета и кандидата на обуци у ОС БиХ, да службу врше у складу са Уставом, законима и нормама међународног хуманитарног права.

Етичким кодексом учесника у поступку набавке и продаје у Министарству одбране и Оружаним снагама Босне и Херцеговине уређују се основе етичких и професионалних принципа понашања којих се придржавају сви запослени који учествују у поступку набавке и продаје као и забрањених радњи и потенцијалних ризика у поступку набавке и продаје. Кодекс афирмише дужности и одређење запослених у МО и ОС БиХ да проводе активности у поступцима набавке и продаје у складу са законима и другим важећим прописима.

Министарство одбране БиХ ће кроз успостављене механизме пратити степен реализације активности из Плана борбе против корупције, те ће у односу на резултате евалуације истих, предузимати неопходне мере и активности на превазилажењу идентификованих недостатака. Извештавање о реализацији активности из Плана борбе против корупције Министарства одбране вршиће се путем контакт особе из Генералног инспектората МО БиХ.

### **III ОПШТИ ПРИНЦИПИ И СТРАТЕШКИ ПРИОРИТЕТИ У БиХ**

Имајући у виду да борба против корупције захтева системски приступ који укључује усмеравање пажње на превенцију, откривање и санкционисање коруптивних радњи, Министарство одбране се приликом израде Плана борбе против корупције придржавало утврђених општих принципа утврђених у Стратегији:

**Принцип нулте толеранције према корупцији** - Ово је основни принцип који указује да не сме бити никакве толеранције према коруптивним радњама. То значи да се

корупција неће толерисати ни у ком случају, без обзира на околности, сегменте живота и рада или особе које су укључене у коруптивно деловање.

**Принцип одговорности** - Подразумева одговорност за благовремено и доследно спровођење антикорупцијских политика, достављање информација о спровођењу у циљу надзора, процене степена спровођења дефинисане политике и њених ефеката.

**Принцип владавине права** - Обавезује институције на поштивање Устава и доследно спровођење закона и правних прописа без изузетка, као и одредби међународних споразума (међународних правних инструмената) чији је БиХ потписник.

**Принцип континуитета спровођења системских активности** - Представља наставак спровођења системских активности у борби против корупције, које су трајног карактера.

**Принцип усклађености, координације и сарадње** - Праксе и процедуре борбе против корупције засниваће се на јединственом концепту сарадње јавног и приватног сектора, међународних организација у БиХ, цивилног друштва и грађана.

**Принцип проактивне транспарентности** - Овај принцип доприноси остваривању концепта добре управе у БиХ, враћа поверење јавности у рад институција, а грађанима омогућава већу информисаност. Јавна управа треба да самоиницијативно омогућава доступност података и информација од јавног значаја. Сви поступци и одлуке у вези са управљањем јавним ресурсима требају бити отворени и доступни јавности, што омогућава грађанима и медијима да прате активности власти и институција, те откривају и пријављују потенцијалне коруптивне праксе.

**Принцип ефикасности** - Принцип ефикасности кључан је у изради и спровођењу Стратегије, јер осигурава да ресурси, време и напори буду усмерени на најефикасније мере које ће дати најбоље резултате у сузбијању корупције. Примена принципа ефикасности осигураће да се ограничени ресурси користе на најбољи могући начин како би се постигли значајни резултати у сузбијању корупције.

#### IV ПОЈАМ КОРУПЦИЈЕ

Корупција у савременом свету је глобални проблем који захвата готово све сфере друштва и утиче на економски, политички, правни и друштвени развој земаља широм света. Сходно Закону о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције ("Службени гласник БиХ", број: 103/09 и 58/13) *Корупција означава сваку злоупотребу моћи поверене јавном службенику или лицу на политичком положају на државном, ентитетском, кантоналном нивоу, нивоу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, градском или општинском нивоу, која може довести до приватне користи. Корупција посебно може укључивати директно или индиректно захтевање, нуђење, давање или прихватање мита или неке друге недопуштене предности или њену могућност, којима се нарушава одговарајуће обављање било какве дужности или понашања очекиваних од примаоца мита.*

Иако се конкретни облици и опсег корупције могу разликовати, узроци, механизми и последице корупције су у великој мери слични.

Као узроци корупције најчешће се помињу:

**Слаба правна и институционална регулатива:** У многим земљама, институције које би требале да обезбеде поштовање закона и спрече корупцију, често нису довољно ефикасне, транспарентне или независне. У таквим условима, људи у позицији моћи могу лако злоупотребити свој положај за личну добит.

**Економска неједнакост:** Земље са великим друштвеним и економским разликама често имају већу стопу корупције. У таквим срединама, сиромашни људи могу бити присиљени да плате мито како би добили основне услуге, док богатији имају веће могућности за "куповину" политичких и пословних одлука.

**Политичка нестабилност:** У земљама са slabим или нестабилним политичким системима, власти се често мењају брзо, што ствара простор за нелегалне активности и несметану дистрибуцију ресурса или моћи.

**Култура толеранције према корупцији:** У многим друштвима постоји висока толеранција према корупцији, па чак и обожавање "успешних" појединаца који су стекли богатство и моћ, без обзира на то како су то постигли.

Корупција се може манифестовати кроз различите облике:

**Мито и подмићивање:** То је најчешћи облик корупције и обухвата давање или примање новца или поклона како би се утицало на доношење одлука, олакшало пословање или обезбедило специјалне привилегије.

**Незаконито запошљавање и фаворизовање:** У многим земљама, људи на високим позицијама запошљавају пријатеље и породицу, често на позиције које не заслужују, чиме се подрива ефикасност система и доводи до непотизма.

**Прање новца:** Корупција често укључује прање новца, где се илегално стечена средства "чисте" кроз легалне финансијске институције или послове, чинећи их непрепознатљивим као нелегално стечена.

**Политизација јавних ресурса:** Корумпирани политичари користе државне ресурсе за личну корист или да задрже власт, често намећући неразвијене пројекте или склапање штетних уговора с приватним сектором, чиме се оштећују јавне финансије.

Последице корупције:

**Економија:** Корупција усмерава ресурсе ка појединцима уместо ка друштвеним потребама, што смањује ефикасност инвестиција и обезбеђује мање јавних добара. Ова неефикасност може смањити економски раст и повећати сиромаштво.

**Ерозија поверења у институције:** Када грађани виде да је корупција распрострањена и некажњена, долази до смањеног поверења у владине и правосудне институције. Ово може довести до пасивности и апатије међу грађанима, што отежава демократске процесе.

**Повећање друштвених неједнакости:** Корупција чини друштвене системе мање правичним, фаворизујући оне са ресурсима или моћи. То може створити велике разлике између богатих и сиромашних и погоршати друштвене напетости.

**Криминал:** Корупција често ствара плодно тло за организовани криминал јер се људи у моћи могу повезивати с криминалним групама или омогућити криминалцима да оперишу без препрека.

## V ОПШТИ ЦИЉ

Приликом израде Плана борбе против корупције Министарство одбране је у потпуности следило општи циљ Стратегије а који гласи:

*Смањење стварног и перципираног нивоа корупције, јачање животних услова свих грађана, ефикасније управљање ризицима корупције, афирмација позитивних друштвених вредности као што су интегритет, одговорност и транспарентност, повратак поверења грађана у институције власти и стварање услова за снажнији привредни развој, а све уз интензивнију подршку доносилаца одлука и стратешких партнера у борби против корупције.*

Министарство одбране је става да претходно цитирани општи циљ садржава циљеве које МО БиХ и ОС БиХ требају постићи у области изградње интегритета, смањења ризика и борбе против корупције, а који су дефинисани Политиком изградње интегритета, смањења ризика и борбе против корупције у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаним снагама Босне и Херцеговине. Предметном политиком дефинисани су следећи циљеви:

- а) успостављање адекватних структура за превенцију и борбу против корупције,
- б) јачање интегритета припадника МО БиХ и ОС БиХ,
- в) нулта стопа толеранције на корупцију,
- г) сарадња са надлежним структурама, и
- д) санкционисање починилаца коруптивних и других негативних појава.

Остварењем општег циља кроз реализацију дефинисаних активности са јасно назначеним начинима деловања, одговорностима и мерљивим индикаторима реализације, Министарство одбране ће у оквирима својих надлежности дати значајан допринос укупној борби против корупције.

## VI СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ И ПРОГРАМИ

Израђени План борбе против корупције представља институционални одговор Министарства одбране на питања превенције, откривања и процесуирања коруптивних активности, и потврђује стратешко опредељење да се дефинисањем мера и активности испуне постављени циљеви борбе против корупције.

Континуирано праћење реализације активности, ревизија и адаптација Плана ће осигурати да борба против корупције у Министарству одбране буде ефикасна и ефективна а резултати дугорочни.

С обзиром на то да се Акциони план борбе против корупције састоји од две категорије активности (опште и специфичне), Министарство одбране је у свој План борбе против корупције уградила опште активности које се односе на све институције БиХ или само за одређени ниво власти.

Остале активности које су по свом одређењу специфичне уграђене су у План борбе против корупције уважавајући функционалне надлежности Министарства одбране и садржај Смерница и препорука за израду планова борбе против корупције у институцијама Босне и Херцеговине у смислу да ће *специфичне активности бити*

*инволвиране искључиво у планове институција које су јасно дефинисане као проводиоци или које имају функционалну надлежност за њихову provedбу.*

Опште и специфичне активности које су део Плана борбе против корупције Министарства одбране утврђене су кроз следеће стратешке циљеве и програме:

**Стратешки циљ 1** – Ојачати систем превенције и координационих механизма

- Стратешки програм 1.2. - Ефикасно управљање сукобом интереса
- Стратешки програм 1.4. - Одговорно управљање јавним финансијама
- Стратешки програм 1.6. - Антикорупцијска едукација

**Стратешки циљ 2** – Јачање механизма откривања и доказивања коруптивних кривичних дела и процесуирања починилаца

- Стратешки програм 2.1. - Јачање капацитета правосудних, полицијских и других тела за откривање, доказивање и процесуирање коруптивних кривичних дела
- Стратешки програм 2.2. - Сарадња у истрагама коруптивних кривичних дела

**Стратешки циљ 3** - Јачање међуинституционалне, регионалне и међународне сарадње

- Стратешки програм 3.1. - Координација и сарадња институционалних капацитета за спречавање корупције

Сходно претходном, израђен је табеларни преглед активности за провођење Плана борбе против корупције Министарства одбране Босне и Херцеговине.

**VII ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1</b>				
<b>ОЈАЧАТИ СИСТЕМ ПРЕВЕНЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈСКИХ МЕХАНИЗАМА</b>				
<b>Стратешки програм 1.2. Ефикасно управљање сукобом интереса</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
1.2.2. Успоставити сарадњу свих надлежних тела у циљу успостављања ефикасног механизма контроле имовинских/ финансијских образаца	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Успостављена сарадња</li> <li>- Достављена јавна лична и финансијска изјава</li> <li>- Омогућена провера тачности података наведених у имовинским/ финансијским обрасцима</li> <li>- Број извршених увида у имовинске/ финансијске обрасце запослених у МО БиХ</li> </ul>	Генерални инспекторат Сектор за обавештајно – безбедносне послове	Континуирано	Редовна/ капитална буџетска средства/ Донаторска средства
1.2.6. Применити методологију/ смернице за управљање сукобом интереса државних службеника	Методологија/смернице за управљање сукобом интереса државних службеника се примењује у складу са инструкцијом АПИК-а/ АДС БиХ	Генерални инспекторат Сектор за управљање персоналом Одељење за опште и заједничке послове	I квартал 2027.	Редовна буџетска средства

<b>Стратешки програм 1.4. Одговорно управљање јавним финансијама</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
1.4.1. Проводити финансијско управљање и контролу (ФУК) на системски начин	Именован координатор за ФУК	Министар одбране	Континуирано	Редовна буџетска средства
	Донесен Правилник о МФП (ФУК) и ажуриран по потреби	Министар одбране Савет за провођење ФУК		
	Израђен и ажуриран регистар ризика Министарства одбране	Министар одбране Организационе јединице		
	Систем интерних контрола у пословним процесима се континуирано унапређује	Генерални инспекторат Јединица интерне ревизије		
1.4.2. Идентификовати и проценити степен ризика од корупције у кључним пословним процесима који су највише подложни корупцији кроз процесе јавних набавки и запошљавања	Донесени интерни акти којима је осигурано постојање ревизорског трага о свим спроведеним трансакцијама и контролама	Сектор за финансије и буџет	Континуирано	Редовна буџетска средства
	Идентификован и процењен степен ризика пословних процеса код јавних набавки и запошљавања у складу са смерницама и препорукама ЦХЈ МФТ БиХ	Сектор за набавку и логистику Сектор за управљање персоналом		
1.4.2. Идентификовати и проценити степен ризика од корупције у кључним пословним процесима који су највише подложни корупцији кроз процесе јавних набавки и запошљавања	Проведена обука и успостављена тела којима се утиче на смањење степена ризика од корупције	Генерални инспекторат Сектор за набавку и логистику Сектор за управљање персоналом	Континуирано	Редовна буџетска средства
	Број едукација за руководиоце на свим нивоима управљања у Министарству одбране и Оружаним снагама о разумевању	Генерални инспекторат Сектор за управљање персоналом ЗШ ОС БиХ		
1.4.3. Развијати свест руководилаца институција јавног сектора о одговорности и улози руководилаца у процесу	Број едукација за руководиоце на свим нивоима управљања у Министарству одбране и Оружаним снагама о разумевању	Генерални инспекторат Сектор за управљање персоналом ЗШ ОС БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства

доношења пословних одлука којима се осигурава законито трошење расположивих средстава за реализацију циљева институције	одговорности за правилно и законито пословање институције			
	Смањен број негативних мишљења и мишљења са резервом ревизорских институција	Јединица интерне ревизије Организационе јединице		
	Смањен број изданих препорука у ревизорским извештајима	Јединица интерне ревизије Организационе јединице		
<b>Стратешки програм 1.6. Антикорупцијска едукација</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
1.6.2. Спроводити едукације из области антикорупције за запослене у јавном сектору	- Број реализованих едукација из области антикорупције за запослене у МО и ОС БиХ - Број учесника на едукацијама из области антикорупције	Генерални инспекторат Сектор за управљање персоналом ЗШ ОС БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства / Донаторска Средства
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2</b>				
<b>ЈАЧАЊЕ МЕХАНИЗАМА ОТКРИВАЊА И ДОКАЗИВАЊА КОРУПТИВНИХ КРИВИЧНИХ ДЕЛА И ПРОЦЕСУИРАЊА ПОЧИНИЛАЦА</b>				
<b>Стратешки програм 2.1. Јачање капацитета правосудних, полицијских и других тела за откривање, доказивање и процесуирање коруптивних кривичних дела</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
2.1.2. Спроводити обуке у области откривања и доказивања коруптивних кривичних дела	Број обука и број службеника који су похађали обуке	Сектор за политике и планове Одељење за опште и	Континуирано	Редовна буџетска средства /

<p>са акцентом на примену посебних истражних радњи, те обуке у откривању и доказивању тежих повреда службене дужности у вези са коруптивним радњама</p>		<p>заједничке послове Сектор за управљање персоналом ЗШ ОС БиХ</p>		<p>Донаторска средства</p>
<p>2.1.5. Унапредити систем извештавања за ефикасно праћење учинка у истрагама коруптивних кривичних дела од пријема кривичне пријаве до окончања кривичног поступка и тежих повреда службене дужности у вези са коруптивним радњама</p>	<p>Установљен ефикасан систем извештавања по:          - Број запримљених пријава (основане/неосноване)          - Број поднесених извештаја о извршеном кривичном делу/број обустављених истрага,          - Број спроведених интерних поступака и број основаних пријава у вези са корупцијом          - Број оптужница (потврђених и одбачених)          - Број поднесених захтева за покретање дисциплинског поступка у вези са корупцијом          - Број пресуда (првостепених и другостепених)          - Број оглашених одговорних службеника за теже повреде службене дужности у вези са корупцијом</p>	<p>Генерални инспекторат Одељење за опште и заједничке послове ЗШ ОС БиХ</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Редовна буџетска средства / Донаторска средства</p>

<b>Стратешки програм 2.2. Сарадња у истрагама коруптивних кривичних дела</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
2.2.1. Унапредити размене информација између полицијских, пореских, правосудних и других институција у БиХ	- Број случајева у којима је реализована сарадња - Број размењених информација	Сектор за обавештајно – безбедносне послове Одељење за опште и заједничке послове ЗШ ОС БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства
2.2.2. Унапредити оперативну сарадњу полицијских агенција са тужилаштвима и другим институцијама	- Број формираних заједничких тимова и спроведених активности у којима учествују органи војне полиције ОС БиХ - Број одржаних радних састанака - Број израђених извештаја о поступању	ЗШ ОС БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3</b>				
<b>ЈАЧАЊЕ МЕЂУИНСТИТУЦИОНАЛНЕ, РЕГИОНАЛНЕ И МЕЂУНАРОДНЕ САРАДЊЕ</b>				
<b>Стратешки програм 3.1. Координација и сарадња институционалних капацитета за спречавање корупције</b>				
<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ</b>	<b>НАДЛЕЖНО ТЕЛО</b>	<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР</b>	<b>РЕСУРСИ</b>
3.1.3. Усвојити планове борбе против корупције у институцијама БиХ у складу са Стратегијом и Акционим планом	Усвојен План борбе против корупције МО БиХ за период 2024-2028. године	Министар одбране	I квартал 2025. године	Редовна буџетска средства / Донаторска средства
	Израђен редовни годишњи извештај о провођењу активности из Плана борбе против корупције	Одбор за изградњу интегритета и борбу против корупције Експертна група	Континуирано	

3.1.4. Усвојити планове интегритета у институцијама БиХ у складу са Стратегијом и Акционим планом	Усвојен План интегритета МО БиХ за период 2025-2028. године	Министар одбране	II квартал 2025. године	Редовна буџетска средства / Донаторска средства
	Израђен редовни годишњи извештај о провођењу активности из Плана интегритета	Одбор за изградњу интегритета и борбу против корупције Експертна група	Континуирано	

Број: 05-32-1-522-35/25  
Сарајево, 06.08.2025. године



**МИНИСТАР**  
**Зукан Хелез**

*Zukan Hlez*

Dokument ovjeren faksimilom dana 06-08-2025  
i isti evidentiran u knjizi faksimila pod  
rednim brojem 13795

